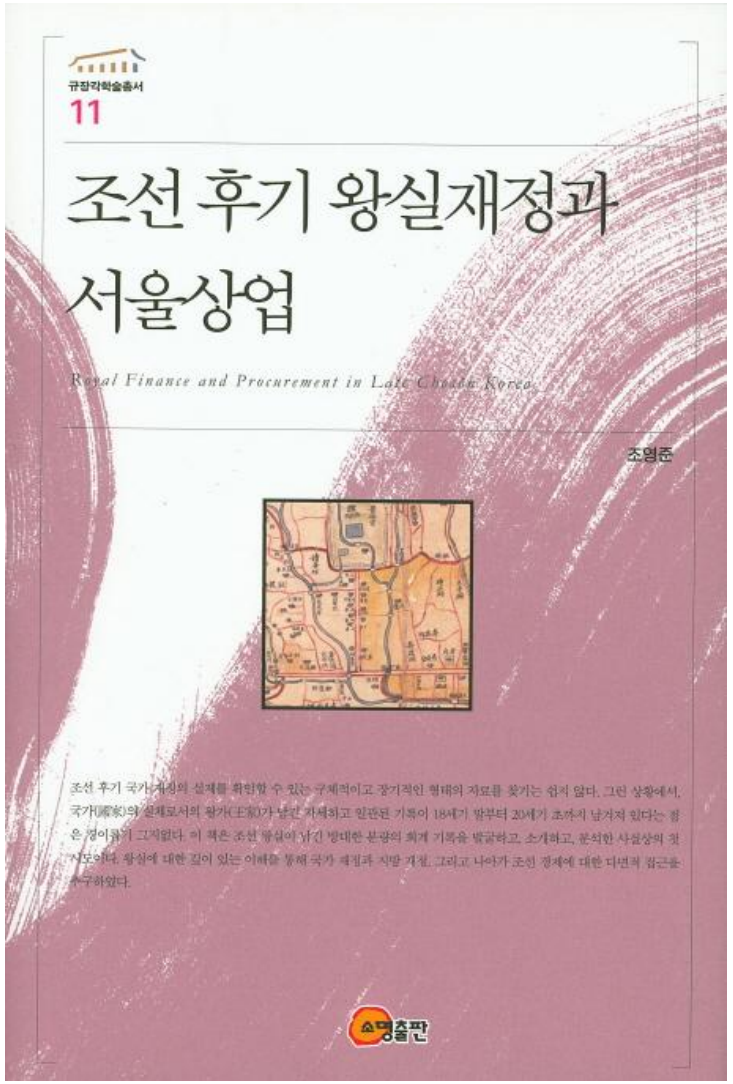
# 왕실재정으로 보는 조선후기

조영준(한국학중앙연구원)

2016. 11. 16.

# 『조선후기 왕실재정과 서울상업』 (소명출판, 2016)

1. 왕실 조달기관의 기능·공간·조직
2. 왕실 전답의 규모, 분포 및 변동과 재정수입
3. 왕실 회계장부의 체계와 생산 과정
4. 왕실의 조달 절차와 경로의 재구성
5. 왕실의 재정지출과 서울상업 (1)
   —내수사와 잡곡전의 사례—
6. 왕실의 재정지출과 서울상업 (2)
   —수진궁과 현방의 사례—
7. 왕실 재정의 위기와 전가



# 조선후기 재정사 연구의 필요성

- 기존 사례 연구의 지역적 편향성
  - 주로 삼남(경상도・전라도・충청도)의 정보
  - 물류가 집결된 최종 소비처로서의 서울 연구의 부재
  - 서울 경제는 재정과 상업의 총화

- 최근 논의된 경제체제론적 접근
  - 호혜・재분배・교환의 삼분 논리 (Karl Polanyi)
  - 상품화폐경제의 발달을 부차적인 것으로 인식
    (이헌창 편, 2010『조선후기 재정과 시장』)
  - 조선의 경제체제는 어디까지나 계획경제 → 심층 연구의 필요

# 조선후기 재정사 연구의 성과

- 종래 재정에 관한 연구는 부세(taxation)에 관한 연구
  - 재정 수입의 측면에 일방적으로 치우침
  - 국가와 농민의 대립구도에 대한 해명이 주요 과제
  - 토지제도사 또는 농업사의 관점

- 그나마도 제도와 정책 위주의 이해
  - 대동법・균역법・환곡제 등의 정책 시행에 대한 담론 분석
  - 실제로 어떻게 운영되었는지 잘 알지 못함
  - 회계기록의 부재에 따른 실증 분석의 한계

# 조선후기 재정사 연구의 과제와 이 책

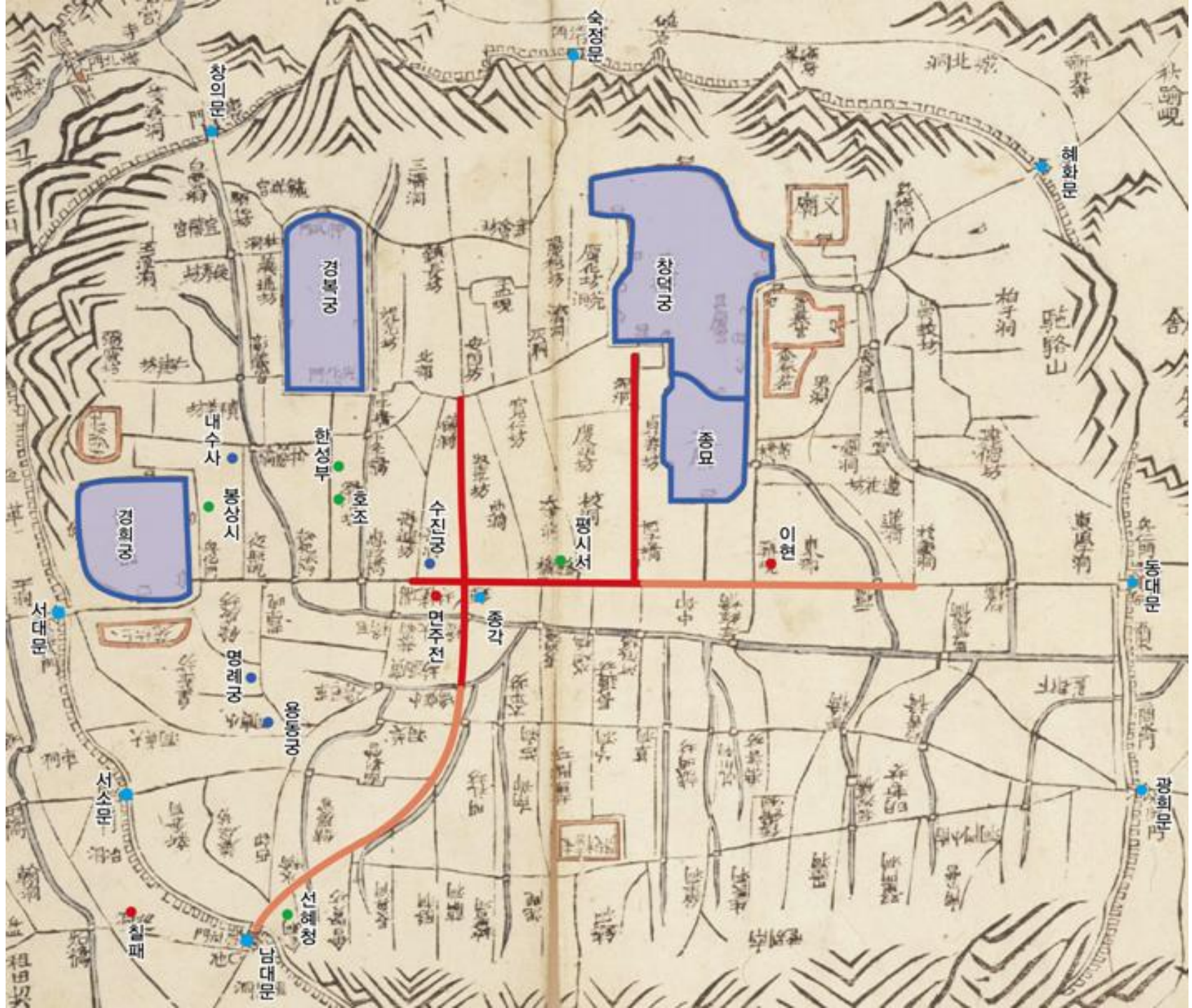
- 재정 운영에 대한 입체적 분석이 필요
  - 재정수입(세입)과 재정지출(세출)의 양 측면
  - 중앙재정・지방재정, 그리고 왕실재정
  - 재정제도 뿐만 아니라 운영의 실제: 재정수지

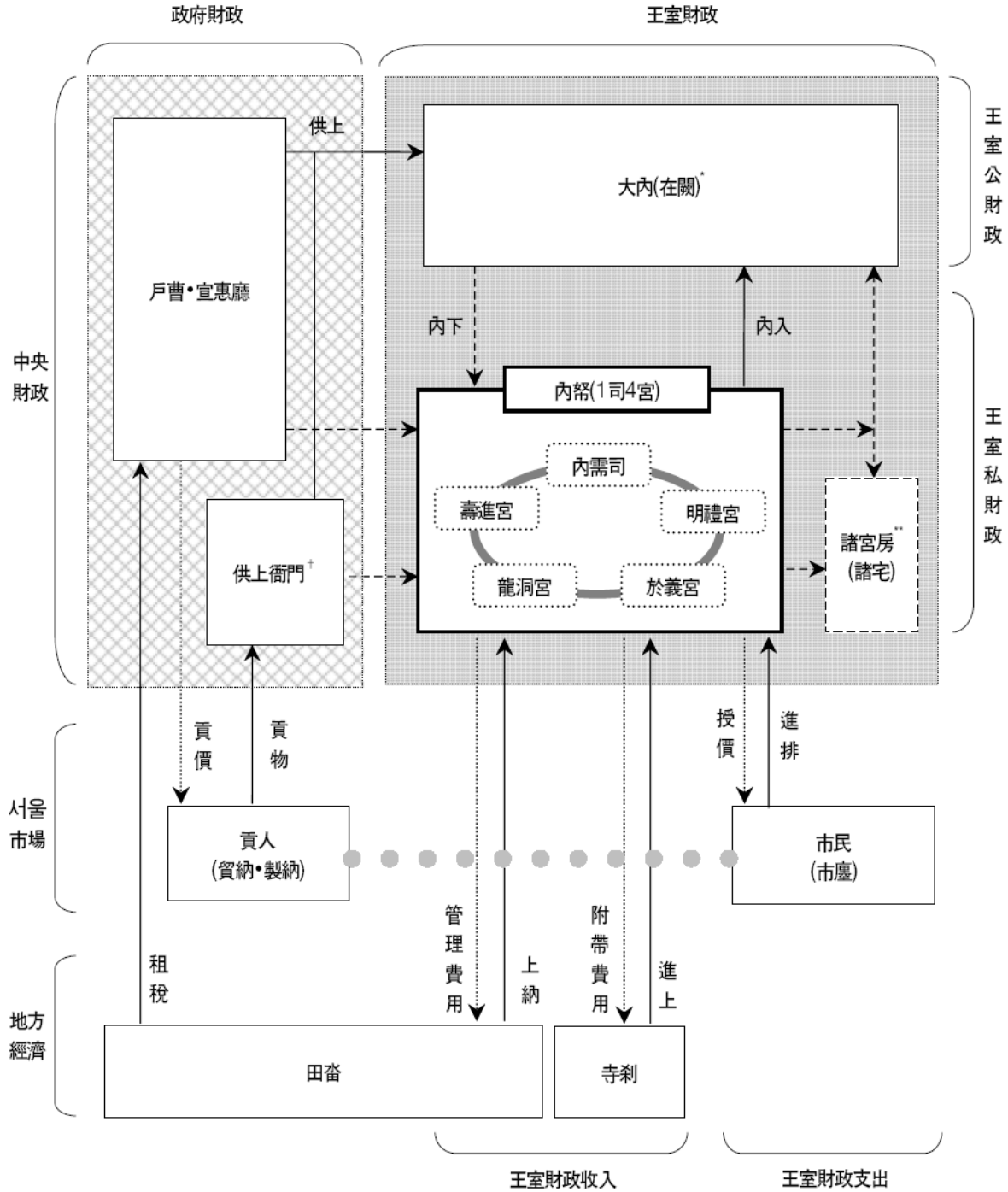
- 왕실경제에 대한 최초의 접근
  - 왕실재정의 규모・구조・변동에 대한 이해의 부재 상황
  - 수취구조에 대한 관심은 지속적으로 표출되어 왔음 (궁방전)
  - 조선후기 경제체제에 대한 왕실로부터의 접근을 시도

# 자료와 방법론

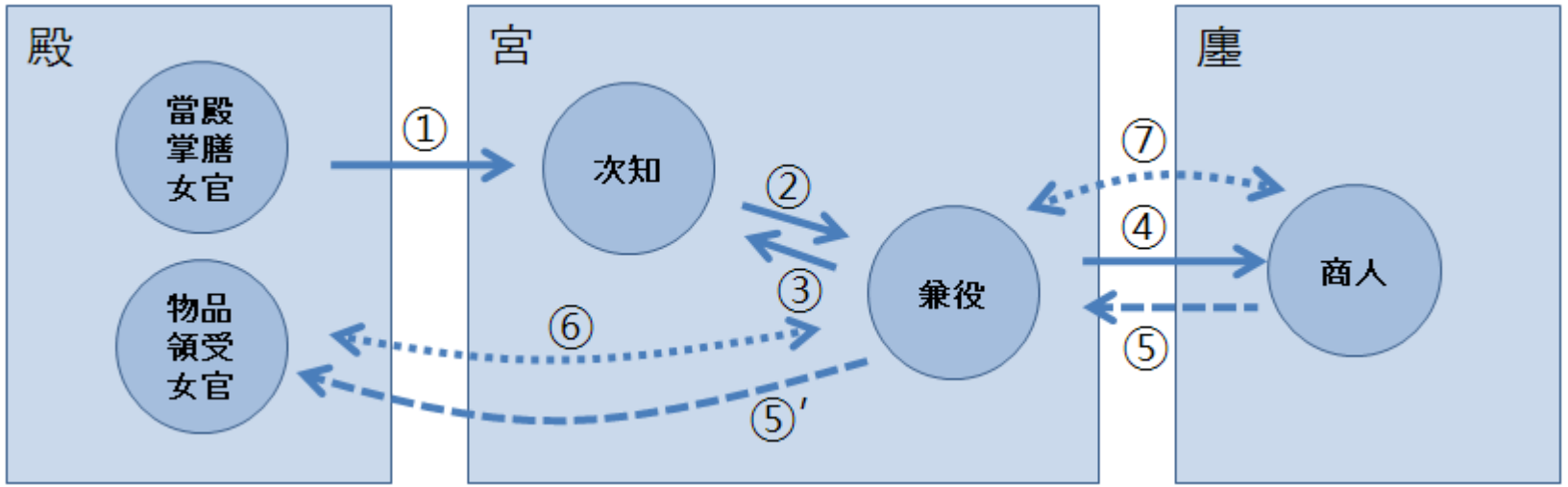
- 방대한 분량의 왕실 회계장부
  - 서울대 규장각 소장
  - 궁방전에 대한 집계 변수 + 재정 수입(『捧上冊』), 지출(『上下冊』), 시재(『會計冊』)
  - 18세기 후반부터 1907년까지

- 데이터베이스(DB)화를 통한 수량 분석 + 고문서 분석
  - 내수사 및 각 궁방의 DB를 작성
  - 수량 분석 및 여타 자료와의 교차 분석이 가능
  - 특히 그간 고문서학의 관심 대상으로 성립하지 않았던 문서까지 포함

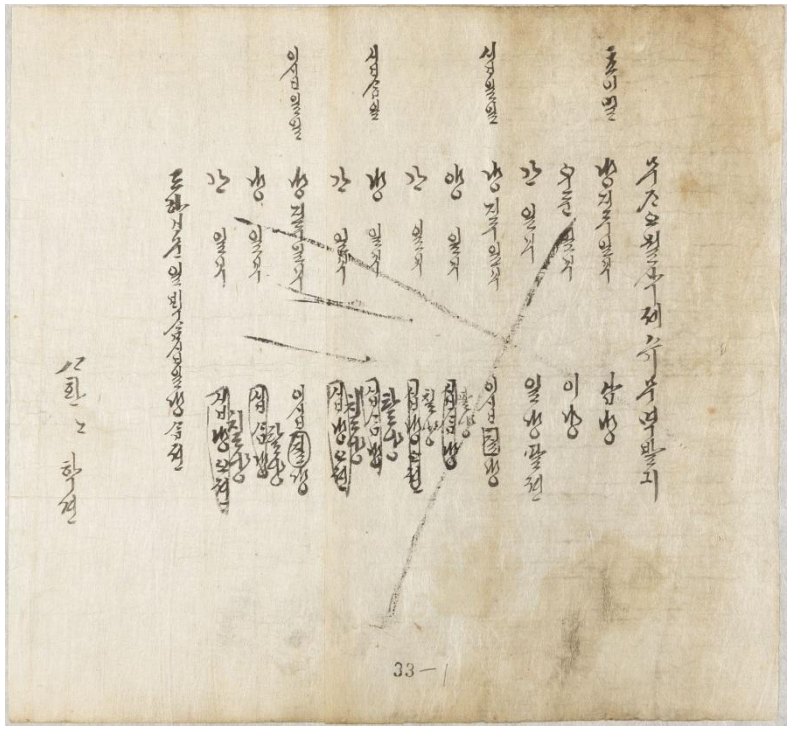

숙정문
창의문
혜화문
경복궁
창덕궁
종묘
내수사
한성부
봉상시
호조
경희궁
수진궁
평시서
이현
동대문
서대문
면주전
종각
명례궁
용동궁
서소문
광희문
선혜청
칠패
남대문

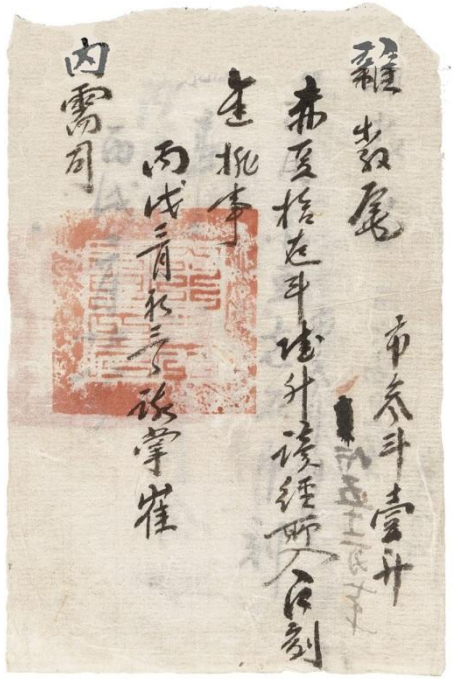

政府財政
王室財政
中央財政
王室公財政
王室私財政
戶曹•宣惠廳
供上
大內(在闕)*
內下
內入
內帑(1司4宮)
內需司
壽進宮
明禮宮
龍洞宮
於義宮
諸宮房(諸宅)**
供上衙門†
貢價
貢物
授價
進排
서울市場
貢人(貿納•製納)
市民(市廛)
管理費用
上納
附帶費用
進上
租稅
地方經濟
田畓
寺刹
王室財政收入
王室財政支出

# 왕실 조달 절차의 재구성

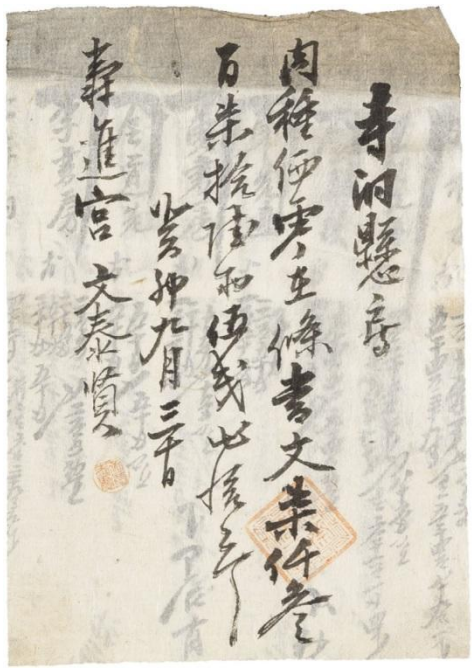


# 조달 경로 상의 각종 고문서





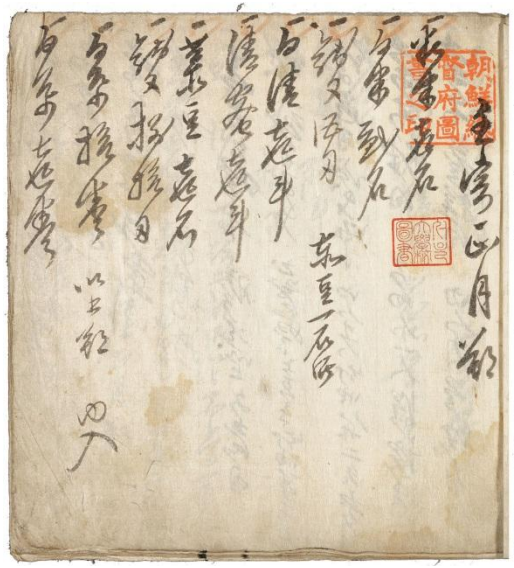


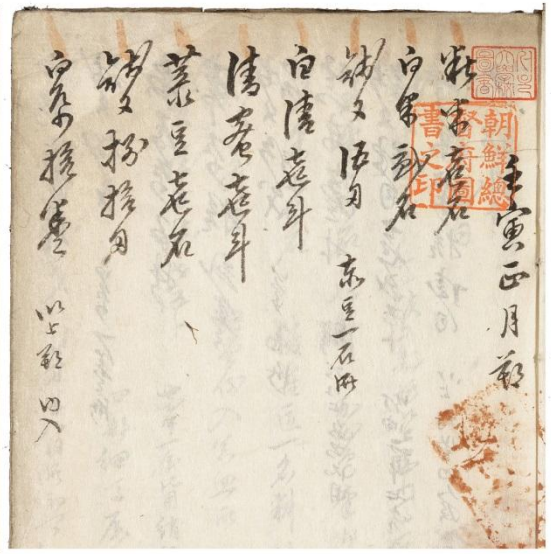


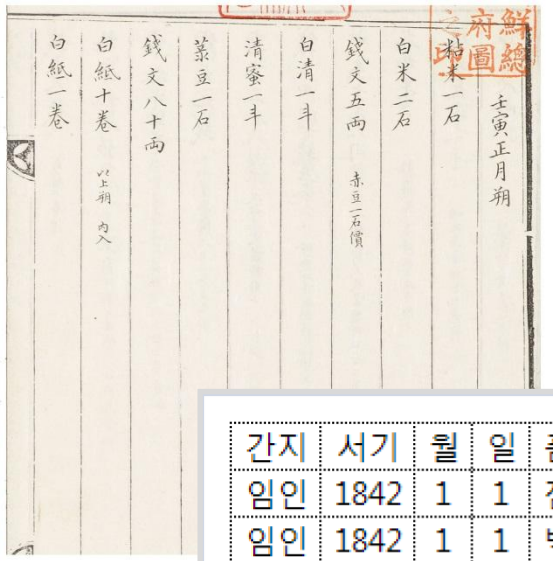
# 수진궁: 지출 장부의 사례



# 초본(草本)→중초본(重草本)→정서본(正書本)

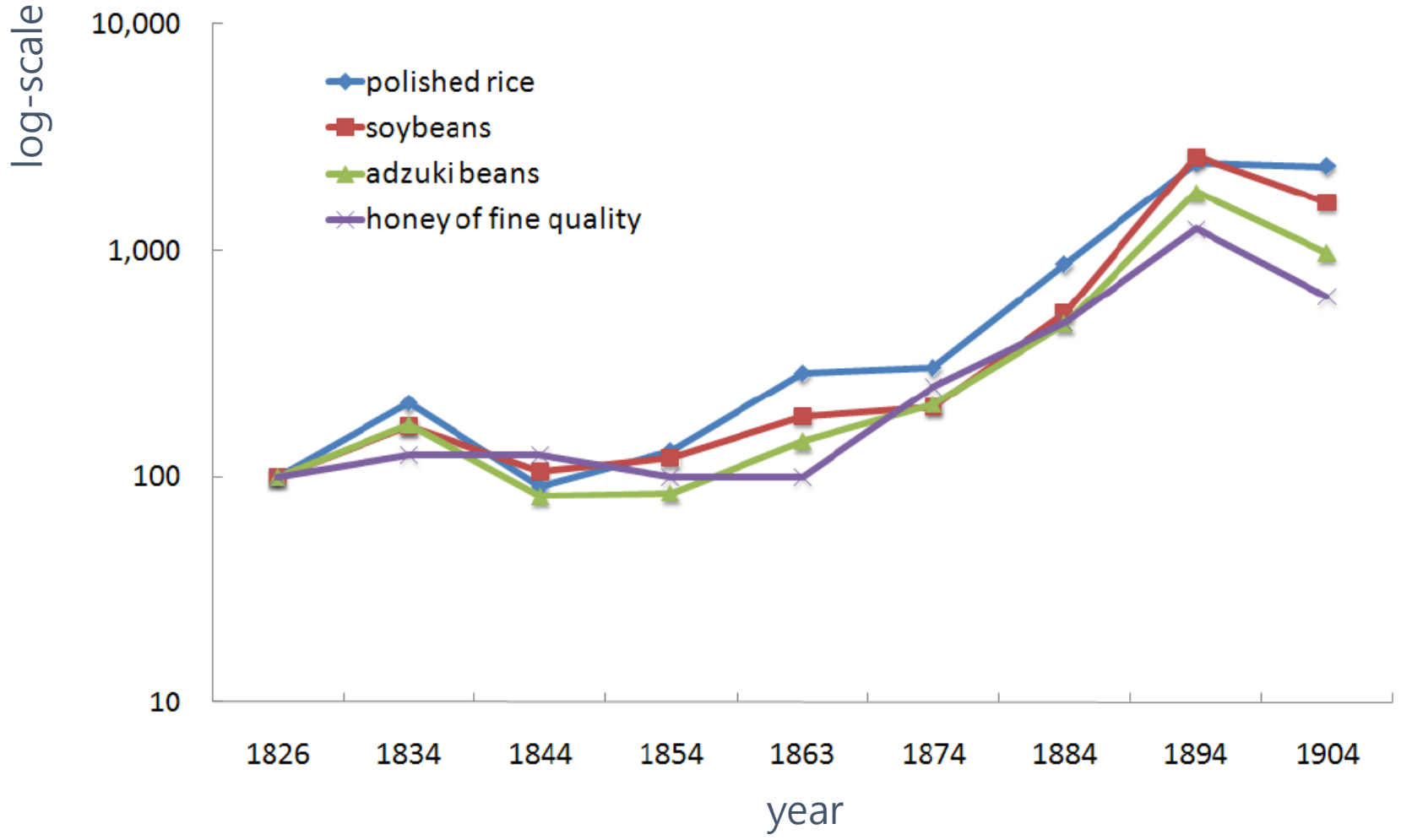




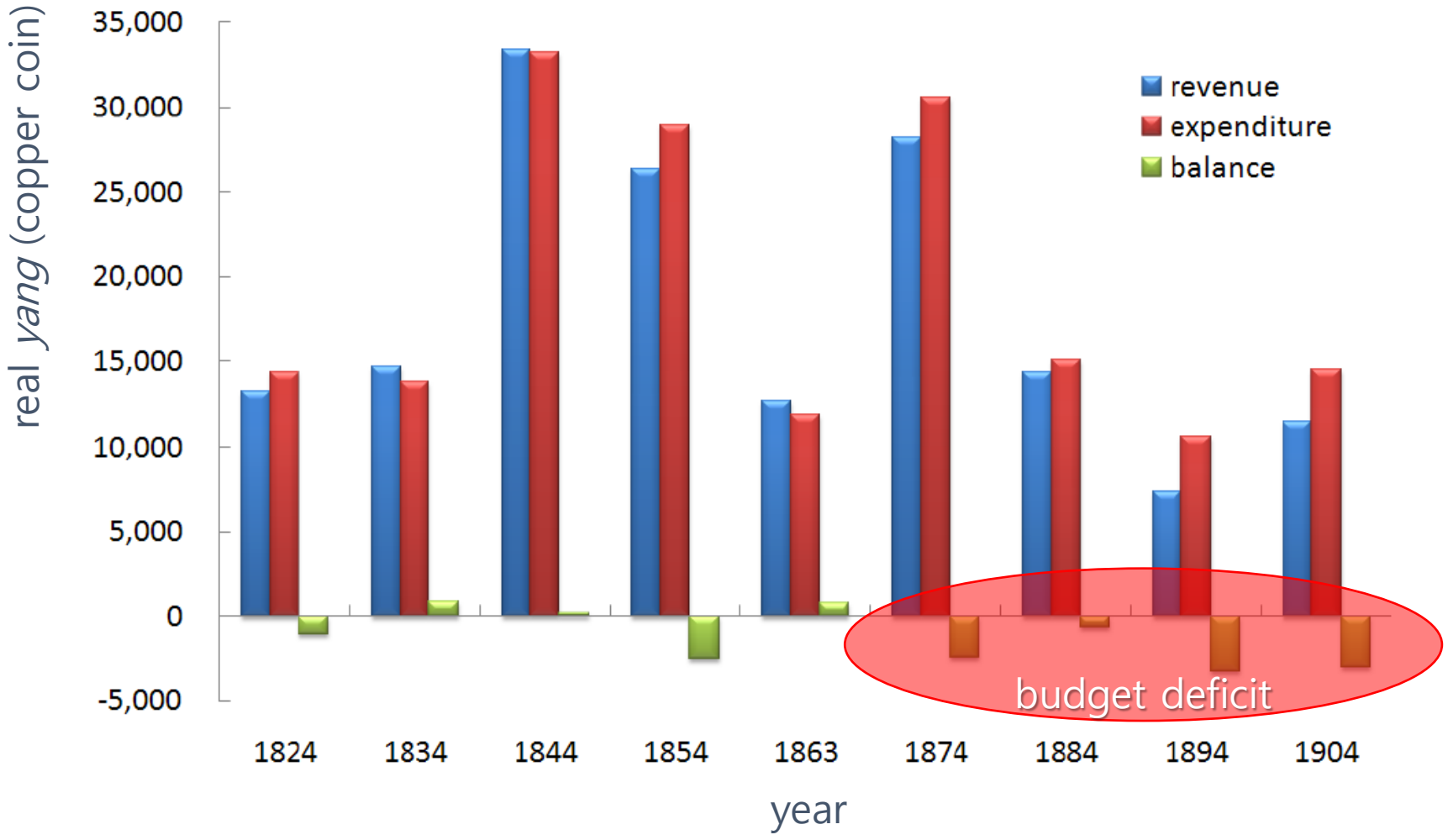


| 간지 | 서기 | 월 | 일 | 품목 | 수량 | 환산 | 단위 | 주기 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 임인 | 1842 | 1 | 1 | 점미 | 1석 | 15,000 | 작 | |
| 임인 | 1842 | 1 | 1 | 백미 | 2석 | 30,000 | 작 | |
| 임인 | 1842 | 1 | 1 | 전문 | 5량 | 500 | 분 | 적두1석가 |
| 임인 | 1842 | 1 | 1 | 백청 | 1두 | 1,000 | 작 | |
| 임인 | 1842 | 1 | 1 | 청밀 | 1두 | 1,000 | 작 | |
| 임인 | 1842 | 1 | 1 | 녹두 | 1석 | 15,000 | 작 | |
| 임인 | 1842 | 1 | 1 | 전문 | 80량 | 8,000 | 분 | |
| 임인 | 1842 | 1 | 1 | 백지 | 10권 | 200 | 장 | 이상삭내입 |
| 임인 | 1842 | 1 | 1 | 백지 | 1권 | 20 | 장 | |

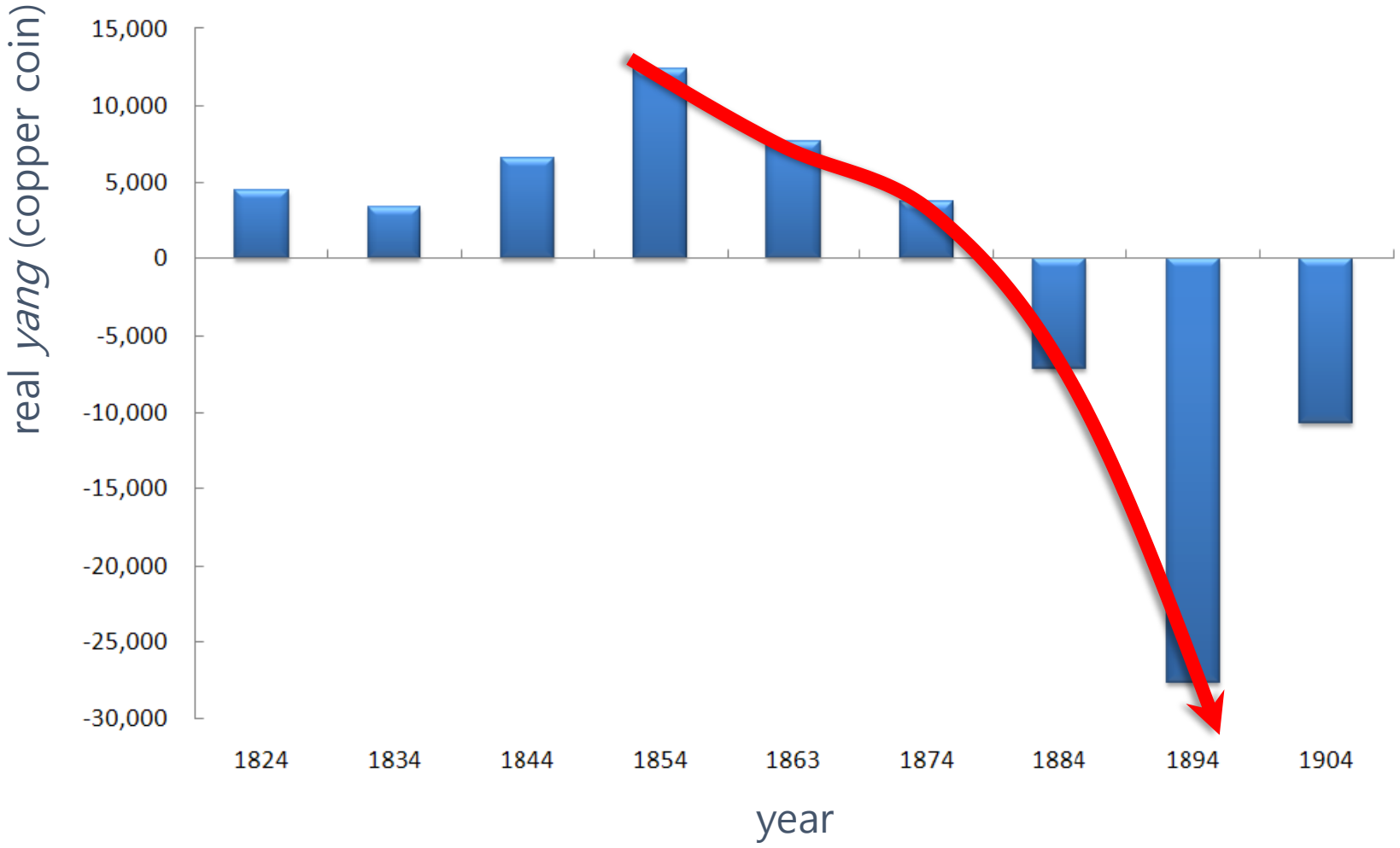
# 수진궁: 가격 지수의 확보 (1826년=100)



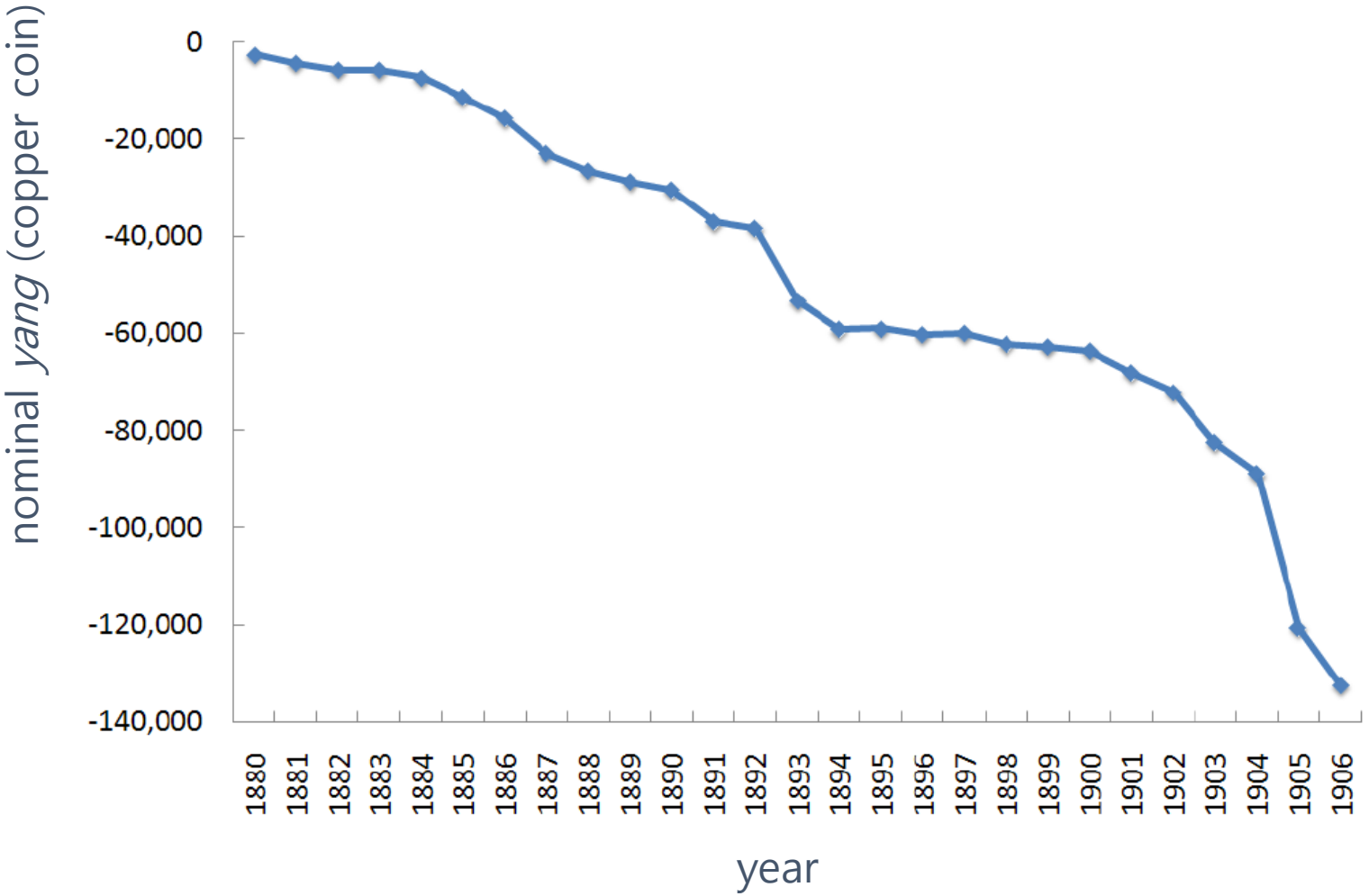
# 수진궁: 연간수지


real *yang* (copper coin)
35,000
30,000
25,000
20,000
15,000
10,000
5,000
0
-5,000
revenue
expenditure
balance
budget deficit
1824
1834
1844
1854
1863
1874
1884
1894
1904
year

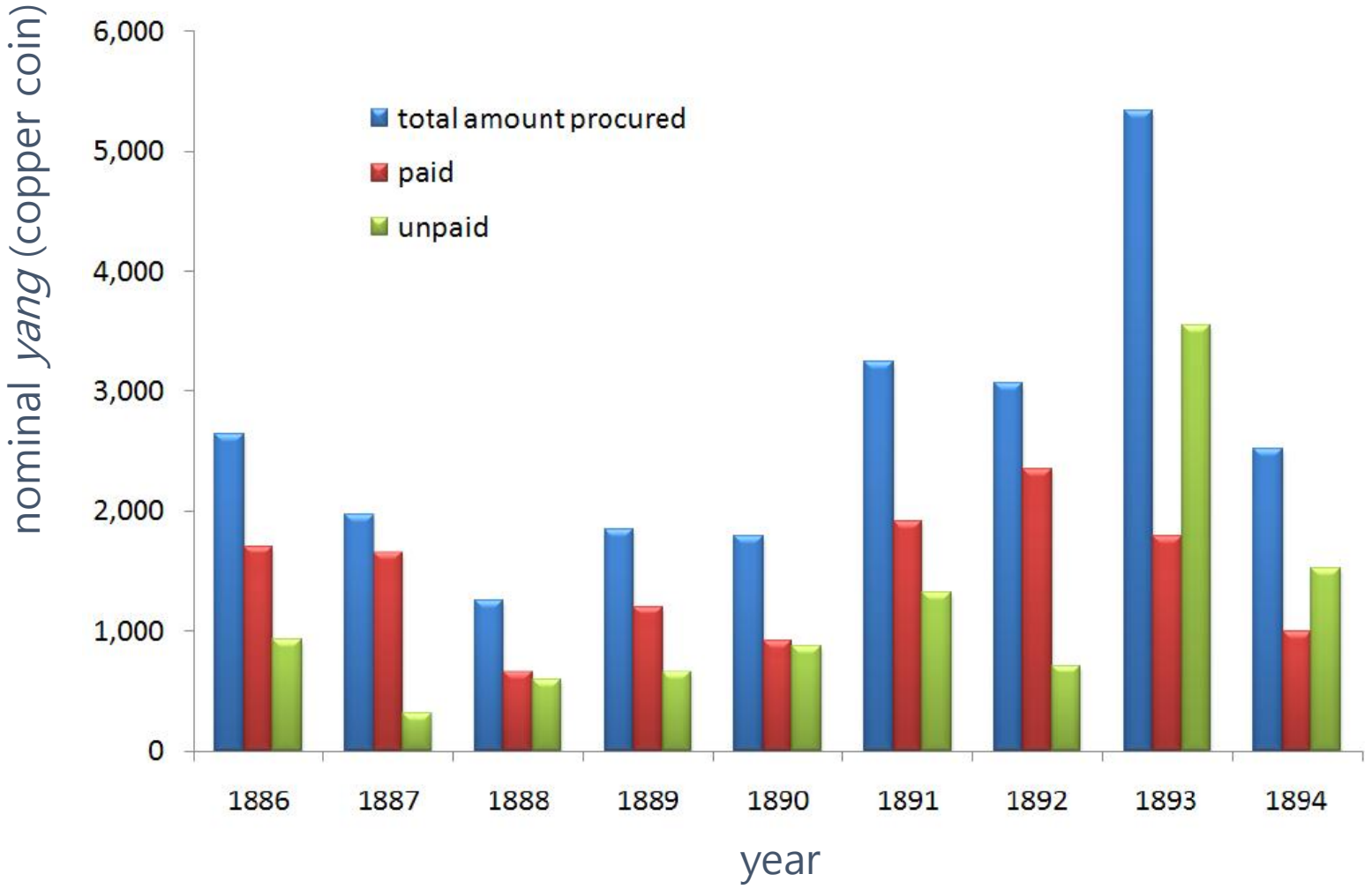
# 수진궁: 연말시재


real *yang* (copper coin)
15,000
10,000
5,000
0
-5,000
-10,000
-15,000
-20,000
-25,000
-30,000
1824
1834
1844
1854
1863
1874
1884
1894
1904
year

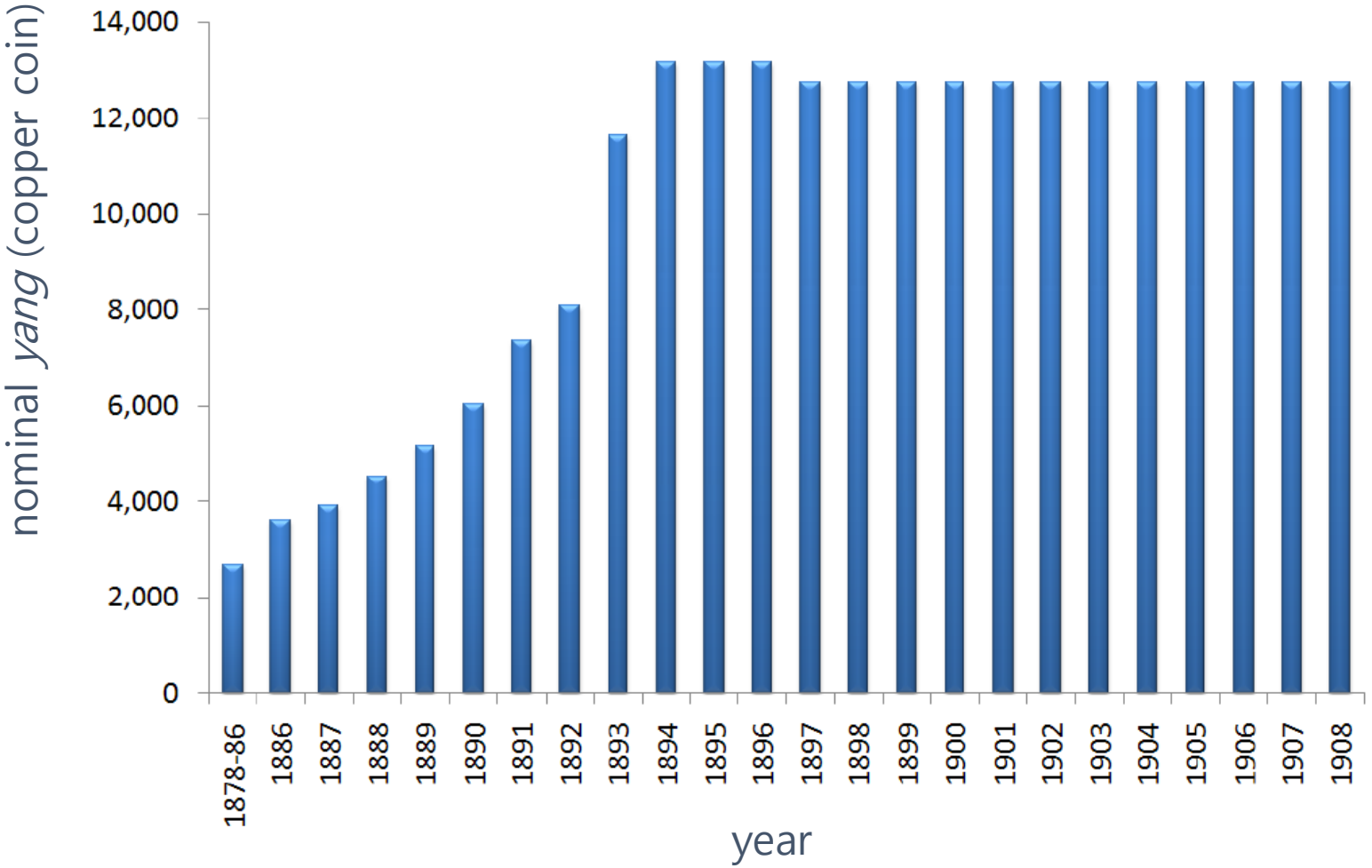
# 수진궁: 누적 적자액 (누적수지)

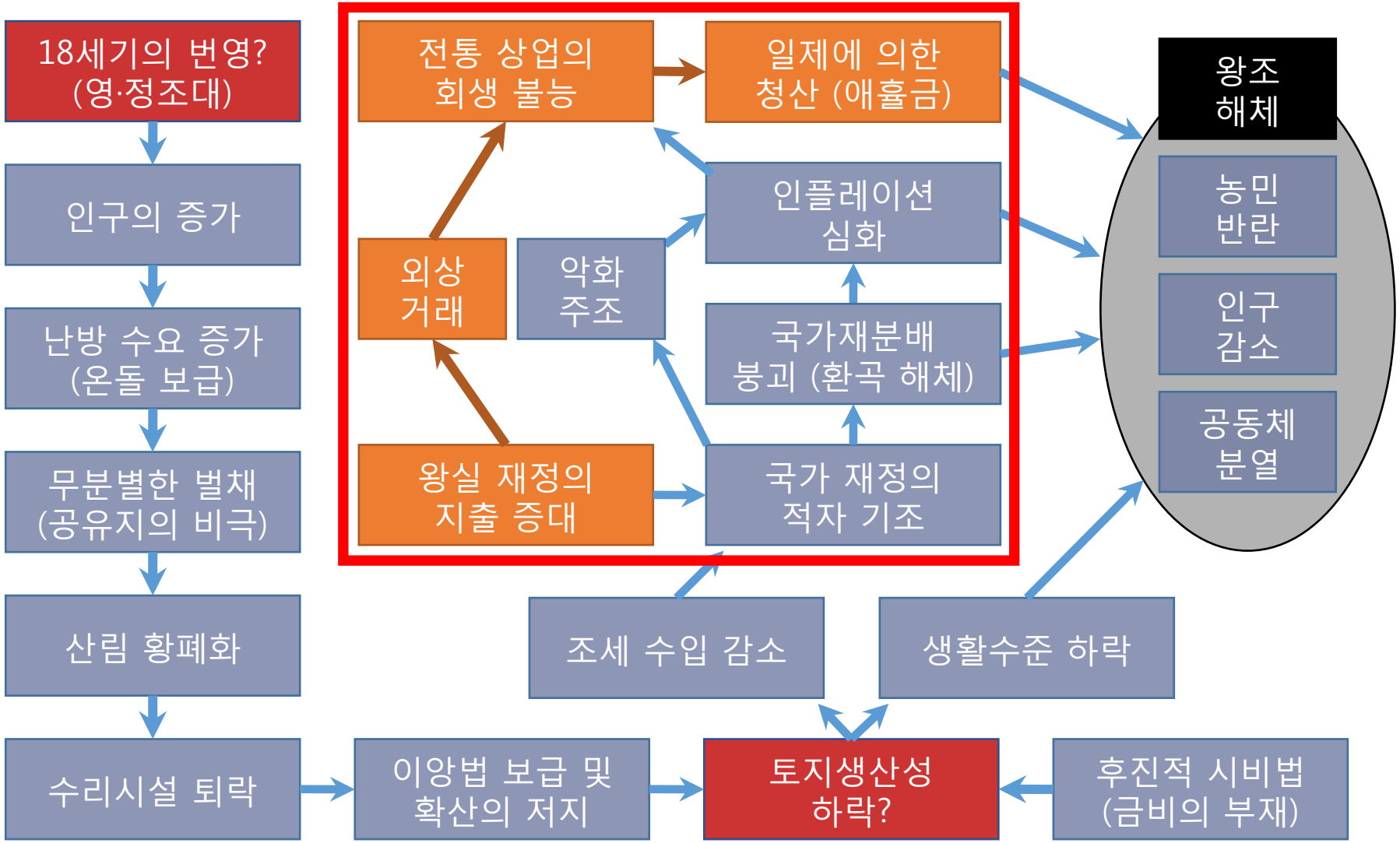


# 내수사: 잡곡전의 납품 대금과 미수금



# 내수사: 누적 미수금액 (잡곡전)




18세기의 번영?
(영·정조대)
인구의 증가
난방 수요 증가
(온돌 보급)
무분별한 벌채
(공유지의 비극)
산림 황폐화
수리시설 퇴락
이앙법 보급 및
확산의 저지
토지생산성
하락?
후진적 시비법
(금비의 부재)
조세 수입 감소
생활수준 하락
전통 상업의
회생 불능
일제에 의한
청산 (애휼금)
외상
거래
악화
주조
인플레이션
심화
국가재분배
붕괴 (환곡 해체)
왕실 재정의
지출 증대
국가 재정의
적자 기조
왕조
해체
농민
반란
인구
감소
공동체
분열

# 조선후기 경제구조에 대한 새로운 이해

- 이 책의 성과: 왕실재정의 중요성을 환기
  - 조선은 어디까지나 왕가(王家)로서의 국가(國家)
  - 재정과 시장의 상호 관련에 한층 접근
  - 경제체제론으로 이해하지 못했던 부분
  - 장절간 유기적 연계 ← 개별 연구의 상호 관련성 제고

- 열어 놓은 총론: 연구의 현재 진행형 및 전망
  - 장기적 접근(왕실): 통상적인 왕대별 접근이 아니라는 점 (대한제국기까지 연결)
  - 공공성 재평가: 유행처럼 번지는 이유 및 방법론에 대한 문제
  - 임기응변식 대처: 국가 경영의 원대한 비전과 관련
  - 향미(鄕味) 등 나눠먹기 경제가 지탱한 왕조의 실체